## T.A.R. Lazio sez. III quater, 11/02/2021, n. 800

#### **DECRETO**

sul ricorso numero di registro generale 1557 del 2021, proposto da (*omissis*), (*omissis*), (*omissis*), (*omissis*), (*omissis*), rappresentati e difesi dagli avvocati (*omissis*), (*omissis*), con domicilio digitale come da PEC da Registri di Giustizia e domicilio eletto presso lo studio ( *omissis*) in Roma, via (*omissis*);

#### contro

Ministero della Salute, Agenzia Italiana del Farmarco non costituiti in giudizio;

per lâ??annullamento

previa sospensione della??efficacia,

### PER Lâ??ANNULLAMENTO, PREVIA SOSPENSIONE

Della nota AIFA del 9 dicembre 2020 recante â??principi di gestione dei casi covid19 nel setting domiciliareâ?• nella parte in cui nei primi giorni di malattia da Sars-covid, prevede unicamente una â??vigilante attesaâ?• e somministrazione di fans e paracetamolo, e nella parte in cui pone indicazioni di non utilizzo di tutti i farmaci generalmente utilizzati dai medici di medicina generale per i pazienti affetti da covid;

 $nonch\tilde{A}\mathbb{O}$  di ogni altro atto connesso, presupposto ovvero consequenziale, anche di estremi ignoti, che sin d\hat{a}??ora ci si riserva di impugnare

Visti il ricorso e i relativi allegati;

Vista lâ??istanza di misure cautelari monocratiche proposta dal ricorrente, ai sensi dellâ??art. 56 cod. proc. amm.;

considerato che la concessione della misura interinale avrebbe come effetto non la mera sospensione del provvedimento impugnato ma la piena soddisfazione della pretesa ricorsuale, non senza ricordarsi come nessun provvedimento potrebbe impedire al medico curante la prescrizione di farmaco o cura secondo scienza e coscienza;

## P.Q.M.

Respinge.

Fissa per la trattazione collegiale la camera di consiglio del 2 marzo 2021.

Il presente decreto sar $\tilde{A}$  eseguito dall $\hat{a}$ ??Amministrazione ed  $\tilde{A}$ " depositato presso la Segreteria del Tribunale che provveder $\tilde{A}$  a darne comunicazione alle parti.

Così deciso in Roma il giorno 10 febbraio 2021.

# Campi meta



Massima : Il giudice non pu $\tilde{A}^2$  sostituirsi al medico curante nel decidere le terapie,  $n\tilde{A} \odot pu\tilde{A}^2$  sospendere le linee guida che suggeriscono un approccio cauto nella fase iniziale di una malattia, poich $\tilde{A} \odot ci\tilde{A}^2$  soddisferebbe pienamente la pretesa del ricorrente. Supporto Alla Lettura :

# Responsabilità medica

Il 17 marzo 2017 Ã" stata pubblicata in Gazzetta Ufficiale la legge 8 marzo 2017 n. 24, recante  $\hat{a}$ ??Disposizioni in materia di sicurezza delle cure e della persona assistita, nonch $\tilde{A}$  $\odot$  in materia  $di\ responsabilit\tilde{A}\ professionale\ degli\ esercenti\ le\ professioni\ sanitarie.$  Il legislatore ha inteso tipizzare la responsabilit $\tilde{A}\$ in campo sanitario e certamente ci $\tilde{A}^2$  non costituisce una novit $\tilde{A}$ nellâ??ambito della responsabilitĂ civile (si pensi alla responsabilitĂ per danno ambientale disciplinata dal d.lgs 152/2006 e s.m.i. ovvero ai profili speciali già tratteggiati dal codice civile negli artt. 2049 e s.s. c.c.). Lâ??art. 7 della legge di riforma prevede che la struttura sanitaria o sociosanitaria pubblica o privata che nella??adempimento della propria obbligazione si avvalga dellâ??opera di esercenti la professione sanitaria, anche se scelti dal paziente e anche se non dipendenti dalla struttura, risponde delle loro condotte dolose e colpose ai sensi degli artt. 1218 (ResponsabilitĂ del debitore) e 1228 (ResponsabilitĂ per fatto degli ausiliari) del codice civile. Viene recepito dal legislatore la??approdo della giurisprudenza sulla??inquadramento della natura della responsabilitA sanitaria della struttura nel solco del contratto atipico di spedalitA (Cass., sez. un. 11.1.2008 n. 577; Cass. civ., 20.1.2014, n. 993). Lâ??art. 7 comma 3 della legge 24/17 costituisce il cuore della riforma laddove individua nella responsabilitA extracontrattuale la regola generale mentre la natura contrattuale della responsabilit $\tilde{\tilde{A}}$  del sanitario costituisce lâ??eccezione. Dunque sembrerebbe che il legislatore abbia estromesso la regola del contatto sociale dal suo ambito di elezione ma non chiuso definitivamente alla possibilitA di configurare una responsabilitA contrattuale. Al fine di poter inquadrare le situazioni tipo in cui si potrebbe qualificare il rapporto medico â?? paziente dal punto di vista contrattuale, in assenza di uno schema negoziale formale, potenzialmente ripiegano sulle regole del consenso informato. Lâ??art. 8 prevede, invece, un meccanismo finalizzato a ridurre il contenzioso per i procedimenti di risarcimento da responsabilitA sanitaria mediante un tentativo obbligatorio di conciliazione da espletare da chi intende esercitare in giudizio unâ??azione risarcitoria attraverso la mediazione ovvero un ricorso 696-bis c.p.c.. La Cassazione con ben dieci sentenze lâ??11 novembre 2019, ha provato a ricostruire il sistema della responsabilitA medica cercando di dare risposte tra i dubbi interpretativi alimentati dallâ??inerzia del legislatore che non ha dato piena attuazione alla legge 24/17 (Cass. 28985/2019; Cass. 28986/2019; Cass. 28987/2019; Cass. 28988/2019; Cass. 28989/2019; Cass. 2990/2019; Cass. 28991/2019; Cass. 28992/2019; Cass. 28993/2019; Cass. 28994/2019). Gli argomenti affrontati dalla Cassazione attengono a temi centrali della responsabilitA medica ed in particolare: 1. Il limite allâ??applicazione retroattiva della legge Gelli Bianco; 2. Il consenso informato; 3. La rivalsa della struttura sanitaria; 4. Il principio distributivo dellâ??onere probatorio nella responsabilità contrattuale; 5. Lâ??accertamento e la liquidazione del danno differenziale da aggravamento della patologia preesistente; 6. Il danno da perdita di *chance*; 7. La liquidazione del danno.