Corte Costituzionale, 03/08/1976, n. 215

Ritenuto in fatto:

1) Nel corso del procedimento civile promosso dal fallimento della Soc.p.a. Ceramica ligure Vaccari nei confronti dellà??Amministrazione delle finanze dello Stato, relativo allà??accertamento negativo di una obbligazione tributaria in tema di imposta sul valore aggiunto, il tribunale di Genova, con ordinanza emessa il 4 febbraio 1974, ha ritenuto rilevanti e non manifestamente infondate numerose questioni di legittimit\(\tilde{A}\) costituzionale delle norme del decreto del Presidente della Repubblica 26 ottobre 1972, n. 636, recante \(\tilde{a}\)?revisione della disciplina del contenzioso tributario\(\tilde{a}\)?•

Secondo il giudice a quo, a seguito della entrata in vigore del decreto in esame, lâ??azione di accertamento negativo dinanzi al giudice ordinario non sarebbe più compatibile con i principi ispiratori del nuovo processo tributario: essa pertanto dovrebbe essere dichiarata inammissibile, se la nuova normativa, sulla quale sarebbe fondata la dichiarazione di inammissibilitÃ, non fosse inficiata da gravi dubbi che investono non solo singole disposizioni ma soprattutto la intera disciplina del contenzioso tributario, in considerazione â??della interdipendenza tra i vari aspetti della riforma e della conseguente rilevanza del sindacato sullâ??insieme dei momenti che qualificano la nuova complessa struttura â??processualeâ?•.

Ciò posto, il tribunale di Genova ritiene che la stessa istituzione delle nuove commissioni tributarie sia costituzionalmente illegittima per contrasto con lâ??art. 102, secondo comma, e con la VI disposizione transitoria della Costituzione. La dedotta illegittimità sarebbe immediatamente rilevabile se si aderisse alla concezione che riconosce alle precedenti commissioni tributarie natura amministrativa, dal momento che in tal caso la disciplina in esame mai potrebbe essere ricondotta allâ??ipotesi della â??revisione degli organi speciali di giurisdizione attualmente esistentiâ?• (VI disp. trans. Costituzione), ma implicherebbe, in contrasto con lâ??art. 102, secondo comma, della Costituzione, la istituzione di una giurisdizione speciale.

Ma, anche se si muovesse dalla opposta concezione che attribuisce natura giurisdizionale alle stesse commissioni, dovrebbe pervenirsi alla stessa conclusione: a questo proposito il tribunale di Genova, dopo aver premesso che il concetto di giurisdizione speciale Ã" correlato, nel richiamato art. 102 Costituzione, alla nozione della giurisdizione ordinaria, nei confronti della quale la Costituzione ha espresso un incontestabile favor, osserva che la revisione delle giurisdizioni speciali esistenti appare inadeguata al migliore adattamento ai principi costituzionali degli organi del contenzioso tributario, in quanto essa, comparata al sistema anteriormente vigente,

 \hat{a} ??attribuisce un ruolo notevolmente pi \tilde{A}^1 ampio al momento speciale della giurisdizione, riducendo la presenza del giudice ordinario \hat{a} ? ad un intervento meramente eventuale della Corte d \hat{a} ??appello \hat{a} ?•.

Passando ad esaminare in modo più analitico il rapporto costituito, nel decreto n. 636 del 1972, tra le commissioni e il giudice ordinario, con particolare riguardo allâ??impugnabilità delle decisioni delle commissioni di secondo grado, il tribunale di Genova ritiene che gli artt. 25, 26 e 40 del decreto in esame nonché le altre disposizioni ad essi collegate e dipendenti, siano censurabili innanzi tutto per difformità del decreto delegato dai principi e criteri direttivi della legge di delegazione (art. 76 Costituzione in relazione allâ??art. 10 n. 14 della legge 9 ottobre 1971 n. 825): secondo lâ??ordinanza di rimessione, il meccanismo attuato dal decreto delegato, riguardo alla impugnazione delle decisioni delle commissioni di secondo grado, si risolve in una emarginazione della Corte dâ??appello â??che sembra assai poco in linea col concetto di alternativitÃ, bene o male enunciato dalla legge di delegazioneâ?• Inoltre, la prevalenza accordata al ricorso alla Commissione centrale rispetto alla impugnazione innanzi alla Corte dâ??appello pregiudica il diritto di difesa e il principio di eguaglianza, in quanto, attraverso la prevenzione che regola la scelta tra le due impugnazioni, il privato si troverebbe nella impossibilità di essere tutelato là dove potrebbe avere maggiori garanzie, specie in tema di acquisizione della prova

Le stesse norme dinanzi indicate sarebbero poi in contrasto con lâ??art. 111, secondo comma, della Costituzione, nella parte in cui escludono, avverso le stesse decisioni di secondo grado, lâ??immediato ricorso per cassazione in tema di valutazione estimativa.

Anche le norme relative alla scelta dei componenti e alla formazione delle Commissioni (artt. 2, 3, 9 del decreto del Presidente della Repubblica n. 636 del 1972 e disposizioni collegate e dipendenti), ad avviso del tribunale di Genova, non avrebbero adeguatamente assicurato la indipendenza dei componenti stessi, in violazione dellâ??art. 108, secondo comma, della Costituzione: tale rilievo, secondo lâ??ordinanza di rimessione, sarebbe valido sia con riferimento alla commissione centrale (per la presenza di avvocati dello Stato in servizio e di impiegati dellâ??amministrazione finanziaria centrale con qualifica di direttore o ispettore generale) sia in relazione alle commissioni di primo e secondo grado (che possono essere presiedute da intendenti di finanza e intendenti di finanza aggiunti a riposo, e sono composte di membri designati da enti destinatari di unâ??aliquota del gettito tributario o scelti in base ad elenchi formati dallâ??amministrazione finanziaria). Da ultimo il giudice a quo ritiene che sia costituzionalmente illegittima per contrasto con lâ??art. 24, primo e secondo comma, della Costituzione, la normativa desumibile dagli artt. 35 e 39 del decreto in esame, sia per quanto attiene alla delegabilit di atti istruttori agli uffici finanziari e alla guardia di finanza, sia per quanto riguarda la attribuzione di funzioni peritali agli organi tecnici dellâ??Amministrazione.

In contrasto con il diritto di difesa, tutelato dallâ??art. 24, primo comma, Costituzione, sarebbe, infine, lâ??art. 43, ultimo comma, del decreto del Presidente della Repubblica n. 636, che, precludendo la possibilità di esperire nei confronti dei tribunali di nuova istituzione i mezzi di tutela previsti dal precedente assetto del contenzioso, determinerebbe una temporanea paralisi del diritto di difesa, in attesa dellâ??insediamento delle nuove commissioni.

Lâ??ordinanza Ã" stata ritualmente notificata comunicata e pubblicata.

2) Nel giudizio dinanzi alla Corte si \tilde{A} " costituito il fallimento della Soc.p.a. Ceramica ligure Vaccari ed \tilde{A} " intervenuto il Presidente del Consiglio dei ministri a mezzo della?? Avvocatura generale dello Stato.

La difesa della parte privata deduce in via preliminare la irrilevanza nella fattispecie delle questioni di legittimitĂ costituzionale prospettate dal tribunale di Genova; in via subordinata, ritenendo fondate le stesse questioni, chiede che la Corte dichiari la illegittimitĂ costituzionale delle norme denunciate. Inoltre, con riferimento allâ??art. 108, secondo comma, della Costituzione, la difesa del fallimento prospetta la illegittimitĂ dellâ??art. 4, lett. e), del decreto di riforma, sotto il profilo che il requisito di idoneitĂ previsto dalla legge per la nomina a componente delle commissioni di merito non Ă" sufficiente a garantire lâ??attitudine a giudicare in tema di controversie tributarie. In una successiva elaborata memoria la difesa del fallimento ha, con ampie argomentazioni, sostenuto la tesi della illegittimitĂ delle norme impugnate.

Anche la difesa dello Stato ritiene che le questioni sollevate dal tribunale di Genova siano manifestamente irrilevanti; per altro, in ordine alla fondatezza delle stesse questioni, esprime lâ??avviso che le censure proposte siano prive di ogni consistenza e che esse, pertanto, debbano essere disattese.

3) In sede di regolamento di giurisdizione, proposto nel procedimento civile vertente tra il fallimento della Società immobiliare ligure laziale, il fallimento della Società immobiliare genovese S. Nazaro e lâ??Amministrazione delle finanze dello Stato, anche le sezioni unite della Corte di cassazione, bon ordinanza emessa il 19 giugno 1975, hanno impugnato le norme del decreto del Presidente della Repubblica 26 ottobre 1972, n. 636, nel loro complesso, con riferimento agli artt. 24 e 102, secondo comma, e alla VI disposizione transitoria della Costituzione, contestando in particolare le disposizioni (artt. 2, 3 e 9) relative alla scelta dei componenti e alla formazione delle commissioni, con riferimento allâ??art. 108, secondo comma, della Costituzione.

La Corte di cassazione, dopo aver rilevato che lâ??attuale strutturazione del contenzioso tributario rende improponibile lâ??azione di accertamento negativo dinanzi alla autoritĂ giudiziaria ordinaria, ritiene che il nuovo assetto della giustizia tributaria sia censurabile, sotto il profilo costituzionale, sia nel caso che le nuove commissioni come quelle preesistenti siano considerate

organi amministrativi, sia nella ipotesi in cui si dovesse riconoscere a quelle attuali come a quelle regolate dalla precedente normativa la natura di organi giurisdizionali speciali.

A questâ??ultimo proposito la Cassazione osserva che \tilde{A} " difficile ritenere che, con la legge di delegazione, il Parlamento abbia inteso esercitare il potere di revisione delle giurisdizioni speciali, ai sensi della VI disposizione transitoria, sia perch \tilde{A} © questa norma non risulta richiamata nella legge di delegazione, sia soprattutto perch \tilde{A} © la revisione, per essere legittima, avrebbe dovuto operare la trasformazione dei giudici speciali preesistenti, in sezioni specializzate della magistratura ordinaria. Nel caso ci \tilde{A} 2 non solo non \tilde{A} 3 avvenuto ma, con la pretesa operata revisione si \tilde{A} 3 in realt \tilde{A} 4 operata una profonda e totale trasformazione delle commissioni \tilde{a} 4? con l \tilde{a} 5? attribuzione, tra l \tilde{a} 6? altro, di una pi \tilde{A} 1 ampia competenza per materia \tilde{a} 7? il che non si concilierebbe in nessun modo col concetto di revisione, intesa come adeguamento alla Costituzione.

Comunque, se anche volesse ritenersi che il decreto di riforma sia astrattamente inquadrabile nella revisione delle giurisdizioni speciali preesistenti, la Cassazione ritiene che la nuova disciplina non abbia adeguatamente assicurato la indipendenza dei componenti delle commissioni: in particolare, lâ??affidamento ai corpi politici locali della scelta di metà dei componenti, la presenza di avvocati dello Stato in servizio e di alti funzionari dellâ??Amministrazione finanziaria, sia pure collocati fuori ruolo, nonché la possibilità che la metà dei componenti possa essere scelta in base ad elenchi formati da una delle parti contendenti, sono tutti elementi, ad avviso del giudice a quo, atti a suscitare il timore di una insufficiente equanimitÃ, neutralità e indipendenza.

Anche per questa ordinanza, sono stati effettuati gli adempimenti e le formalità previsti dalla legge.

- **4)** In questo giudizio si Ã" costituito soltanto il Presidente del Consiglio dei ministri, che Ã" intervenuto a mezzo dellâ?? Avvocatura generale dello Stato, la quale, con ampie deduzioni di contenuto in parte analogo a quelle prospettate nel giudizio proposto dal tribunale di Genova, ritiene che le questioni relative alla indipendenza dei componenti delle Commissioni siano manifestamente irrilevanti e quindi inammissibili, mentre quelle relative alla proponibilità dellâ?? azione di accertamento negativo e alla intera disciplina del nuovo processo tributario siano infondate.
- 5) Nello stesso ordine di idee, il tribunale di Roma, con ordinanza emessa il 30 giugno 1975 nel procedimento civile promosso da Corapi Elio contro lâ??Amministrazione delle finanze dello Stato, per il rimborso dellâ??imposta pagata in sede di registrazione e che si afferma indebitamente percetta, ha proposto questione di legittimità costituzionale delle norme del più volte menzionato decreto n. 636 del 1972, sotto il profilo che la istituzione delle nuove commissioni tributarie sia in contrasto con lâ??art. 102, secondo comma, e con la VI disposizione

transitoria della Costituzione.

Sostiene il giudice a quo che, anche partendo dalla natura giurisdizionale delle anteriori commissioni tributarie, lâ??intento del legislatore di procedere alla revisione di tale giurisdizione speciale si Ã" realizzato in modo ben diverso, se non opposto, delle direttive contenute nellâ??art. 102 della Costituzione, il quale non si limita a vietare lâ??istituzione di nuovi giudici speciali, ma li esclude in linea generale dallâ??ordinamento, ammettendo soltanto â??sezioni specializzate per determinate materie presso gli organi di giurisdizione ordinariâ?•. Secondo il tribunale, a sostegno di tale interpretazione militano ragioni di carattere storico ed argomenti di natura logicosistematica che non sono contraddetti dal carattere ordinario del termine assegnato al legislatore per la revisione dei giudici speciali, perché tale carattere non esclude, ma anzi postula, che il risultato della revisione sia conforme ai divieti e ai principi costituzionali in materia.

Lâ??ordinanza Ã" stata notificata alle parti e al Presidente del Consiglio dei ministri, comunicata ai Presidenti dei due rami del Parlamento e pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale.

6) Il Presidente del Consiglio dei ministri, a mezzo dellà?? Avvocatura dello Stato, Ã" intervenuto anche in questo giudizio, sostenendo che la interpretazione, prospettata dal giudice a quo, della VI disposizione transitoria della Costituzione Ã" palesemente erronea perché non tiene conto di tutte quelle disposizioni costituzionali in cui Ã" fatto esplicito riferimento alle giurisdizioni speciali diverse dal Consiglio di Stato e dalla Corte dei conti. Richiamandosi, poi, alla recente decisione della Corte costituzionale n. 287 del 1974, la difesa dello Stato rileva che la questione prospettata dal tribunale Ã" stata già sostanzialmente esaminata e decisa dalla Corte nel senso della infondatezza con la conseguenza che essa potrebbe essere dichiarata addirittura manifestamente infondata.

Allâ??udienza di discussione le parti comparse hanno ulteriormente illustrate le ragioni esposte negli scritti difensivi.

Considerato in diritto:

- 1. â?? Poiché le tre ordinanze indicate in epigrafe hanno per oggetto questioni, quando non identiche, connesse, afferenti la stessa materia, i giudizi relativi possono essere riuniti e decisi con unica sentenza.
- **2**. â?? Con tali ordinanze vengono proposte alla Corte varie questioni di costituzionalitĂ relative alla nuova disciplina del contenzioso tributario, di cui alla legge (delega) 9 ottobre 1971, n. 825, e al decreto (delegato) del Presidente della Repubblica 26 ottobre 1972, n. 636.

A proporre tali questioni sono, in ordine cronologico:

- a) il tribunale di Genova, in sede di un giudizio avente per oggetto unâ??azione di accertamento negativo (preventivo) di una imposta indiretta (IVA, su vendite fallimentari);
- b) le sezioni unite civili della Corte di cassazione, in sede di ricorso per regolamento di giurisdizione, proposto perché si dichiari spettare allâ??autorità giudiziaria ordinaria, anziché alle commissioni tributarie, unâ??azione di accertamento negativo di contenuto identico alla precedente;
- c) il tribunale di Roma, in sede di rimborso di imposta indiretta (registro), assunta come non dovuta.
- 3. â?? I tre giudizi di costituzionalità hanno in comune, tra le varie questioni proposte, quella che investe lâ??intero decreto del Presidente della Repubblica 26 ottobre 1972, n. 636, in quanto istitutivo delle commissioni tributarie, che si sostiene siano illegittime in radice, perché create in violazione dellâ??art. 102, secondo comma, e della disposizione transitoria VI della Costituzione.

Le ordinanze di rimessione espongono le ragioni â?? che saranno esaminate più avanti â?? relative alla non manifesta infondatezza delle proposte censure e, quanto alla loro rilevanza, deducono che, solo se le commissioni tributarie recentemente istituite, ritenendosene la totale illegittimitÃ, saranno escluse dallâ??ordinamento, lâ??azione di accertamento negativo in materia di tributi, che si assume essere rimasta preclusa, e quella di rimborso di imposta indebitamente percetta divenuta di competenza delle commissioni anzidette, potranno: la prima essere ripristinata ed entrambe restituite alla competenza dellâ??autorità giudiziaria ordinaria cui spetta quella generale in materia di diritti.

- 4. â?? Oltre a questa censura generale e globale, comune alle tre ordinanze, due di esse impugnano aspetti particolari della nuova normativa, deducendo: il tribunale d Genova che:
- a) gli artt. 25, 26 e 40 del decreto relativo alle impugnative, sarebbero in contrasto con gli artt. 76, 111, secondo comma, e 3 e 24 della Costituzione;
- b) gli artt. 2, 3 e 9 del decreto, relativi alla composizione delle commissioni, sarebbero in contrasto con lâ??art. 108 secondo comma, della Costituzione;
- c) lâ??art. 35 del decreto, relativo alla istruzione probatoria, sarebbe in contrasto con gli artt. 3 e 24 della Costituzione;

d) lâ??art. 43, ultimo comma, del decreto relativo alle controversie pendenti, sarebbe in contrasto con gli artt. 3 e 24 della Costituzione;

le sezioni unite civili della Cassazione deducono poi anchâ??esse la illegittimità della composizione delle commissioni negli stessi termini di cui alla lettera b) del numero precedente, mentre nessuna censura specifica, su aspetti particolari della normativa, propone il tribunale di Roma.

5. â?? Ciò premesso, occorre qui precisare le ragioni in base alle quali le tre ordinanze prospettano il dubbio relativo alla totale illegittimità delle norme del decreto e della stessa istituzione delle commissioni tributarie, ragioni poste in riferimento allâ??art. 102, secondo comma, e alla disposizione VI transitoria della Costituzione.

A tal proposito esse formulano le seguenti tre proposizioni alternative, la cui soluzione, secondo le ordinanze, condurrebbe, in ogni caso, alla dichiarazione della illegittimità delle commissioni predette.

Tali proposizioni assumono a riferimento la natura giuridica â?? amministrativa o giurisdizionale â?? delle nuove come delle anteriori commissioni tributarie, e vengono così enunciate:

- a) se le nuove commissioni tributarie sono organi amministrativi, i diritti soggettivi â?? specie in materia di estimazione semplice â?? sarebbero privi di tutela giurisdizionale;
- b) se le nuove commissioni sono organi giurisdizionali, mentre le anteriori avevano natura amministrativa, le nuove commissioni costituirebbero giudici speciali di nuova creazione, vietati dallâ??art. 102 della Costituzione, in quanto non derivati, ex disposizione VI transitoria, dalla revisione di un giudice speciale preesistente;
- c) se sia le nuove che le vecchie commissioni devono qualificarsi come giurisdizionali, le nuove sarebbero sempre illegittime, perch \tilde{A} © la revisione degli anteriori giudici speciali pu \tilde{A}^2 attuarsi solo mediante la creazione di sezioni specializzate della magistratura ordinaria.
- **6**. â?? Le tre proposizioni non inseriscono nella tematica nessun nuovo elemento che non sia stato dalla Corte già esaminato e le questioni in esse formulate non possono che essere ritenute infondate in base agli argomenti enunciati nella sentenza n. 287 del 1974. Si rilevava in detta sentenza che la controversia relativa alla natura giuridica delle commissioni tributarie (vecchie e nuove) doveva ritenersi autoritativamente risolta, nel senso della loro giurisdizionalitÃ, dalla legge delega 9 ottobre 1971, n. 825, e dal decreto delegato 26 ottobre 1972, n. 636, e che il procedimento che il legislatore aveva inteso adottare ai fini della disciplina delle nuove commissioni era proprio quello della revisione indicato dalla VI disposizione transitoria della Costituzione.

Nella legge 825, con lâ??art. 10 n. 14, il governo veniva infatti delegato ad effettuare â??la revisione della composizione, del funzionamento e delle competenze funzionali e territoriali delle commissioni tributarie, anche al fine di assicurarne lâ??autonomia e lâ??indipendenza e in modo da garantire lâ??imparziale applicazione della leggeâ?•. Dal che deve dedursi con certezza che per revisione non può essere stata indicata che lâ??operazione prevista, con quel nome, dalla disposizione VI transitoria; e ciò tanto più che quella operazione di revisione è riferita come da compiersi in ordine alle â??commissioni tributarieâ?• le quali non potevano essere che quelle anteriori, le sole allâ??epoca esistenti.

Il decreto delegato ha poi attuato, come si legge nel titolo, la â??revisione della disciplina del contenzioso tributarioâ?• accrescendone gli aspetti garantistici di cui lâ??anteriore normativa non poteva dirsi del tutto carente.

7. \hat{a} ?? Con ci \tilde{A}^2 il discorso sul tema della operata revisione potrebbe ritenersi concluso, se non occorresse ancora rilevare la infondatezza di altre asserzioni contenute nelle ordinanze circa i limiti che la revisione dovrebbe incontrare e che non sarebbero stati nel caso rispettati.

Si osserva particolarmente nellâ??ordinanza del tribunale di Roma che, pur a voler ammettere che, nel caso, lâ??intento legislativo sia stato quello di attuare una revisione ai sensi della VI disp. trans., pur tuttavia quellâ??intento si sarebbe attuato in senso ben diverso da quello tracciato dalle norme costituzionali. Queste, si dice, nellâ??art. 102, secondo comma, vietano comunque la istituzione di giudici speciali, sì che la revisione deve intendersi possa attuarsi soltanto mediante la creazione di sezioni specializzate degli organi giudiziari ordinari, che sono invece ammesse. Al che Ã" facile opporre che, per creare sezioni specializzate, previste dallo stesso comma dellâ??art. 102, nel secondo periodo, non occorreva nessuna disposizione transitoria, giacché esse sono oggetto di apposita ed autonoma previsione nel testo stesso della Costituzione.

La revisione non pu \tilde{A}^2 concernere quindi che i giudici speciali preesistenti e per la cui conservazione \tilde{A} " appunto prevista quella procedura di adeguamento ai principi della Costituzione (sentenze n. 41 del 1957, 42 del 1961, n. 92 del 1962 e 17 del 1965).

Né la norma dellâ??art. 102 Costituzione interferisce nella materia della conservazione, previa revisione, dei giudici speciali preesistenti, in quanto essa dispone soltanto che non possono essere â??istituitiâ?• (cioÃ" creati ex novo) giudici speciali. Senza dire poi che le disposizioni dellâ??art. 108, che assicura lâ??indipendenza dei giudici delle â??giurisdizioni specialiâ?• e quella dellâ??art. 111, secondo comma, che ammette il ricorso per cassazione contro le sentenze pronunciate â??dagli organi giurisdizionali ordinari o speciali, non avrebbero ragion dâ??essere se giudici speciali, ai sensi della Costituzione, non dovessero più esistere per nessuna ragione. E ciò tanto più che quelle norme non possono riferirsi né al Consiglio di Stato, né alla Corte dei conti e nemmeno ai tribunali militari, perché la disciplina che concerne tali organi Ã"

contenuta in altri articoli della Costituzione (artt. 103 e 111, terzo comma).

Può dunque affermarsi che le questioni, nei termini in cui sono state poste, risultano non fondate.

8. â?? Risolte, nel senso della infondatezza, le questioni sollevate con riferimento allâ??esistenza stessa, nel nostro ordinamento, delle commissioni tributarie, resta precluso, per quanto si dirÃ, lâ??esame di ogni altra questione relativa ad aspetti singoli della disciplina interna di quelle commissioni.

Posto che il tribunale di Roma ha sollevato soltanto questioni di ordine generale, per cui nullâ??altro Ã" da aggiungere per quanto concerne il rimborso di imposta, occorre porre ora in rilievo che, sia il tribunale di Genova che le sezioni unite della Corte di cassazione, hanno promosso le questioni di costituzionalità allo scopo di conseguire il ripristino dellâ??azione di accertamento negativo in materia di tributi indiretti, che nelle ordinanze di rimessione si afferma essere rimasta esclusa dallâ??ordinamento a causa della nuova disciplina che ha configurato (art. 16 del decreto n. 636) â??la tutela tributaria così costruita come lâ??impugnativa di provvedimenti dellâ??ufficioâ?• (ordinanza sezioni unite).

Ora, ammesso che lâ??azione di accertamento negativo non trovi più spazio nel nuovo quadro della disciplina processuale del contenzioso tributario â?? il che riceverebbe conferma dai lavori preparatori e da notevole parte della dottrina â?? chiaro appare che, attualmente, la sua devoluzione al giudice ordinario potrebbe derivare soltanto da una dichiarazione di globale illegittimità afferente lâ??esistenza stessa delle nuove commissioni tributarie.

E dal momento che, ritenute legittime, nei loro presupposti di esistenza, tali commissioni, lâ??azione di accertamento negativo non viene ripristinata nella materia de qua, chiaro appare che le questioni singole, concernenti la legittimità di norme che attengono alla disciplina, per così dire, interna delle dette commissioni, divengono tutte irrilevanti.

Anche se quelle questioni fossero dichiarate fondate, nessuna conseguenza la relativa dichiarazione importerebbe infatti nei giudizi a quo.

per questi motivi

LA CORTE COSTITUZIONALE

dichiara inammissibili le questioni di legittimità costituzionale degli artt. 2, 3, 9, 25, 26, 35, 40 e 43 del decreto del Presidente della Repubblica 26 ottobre 1972, n. 636, avente per oggetto la revisione della disciplina del contenzioso tributario, questioni proposte nelle ordinanze in epigrafe

del tribunale di Genova e delle sezioni unite civili della Corte di cassazione in riferimento agli artt. 3, 24, 76, 111, secondo comma, e disposizione VI transitoria della Costituzione;

dichiara non fondate le questioni di legittimità costituzionale dello stesso decreto, limitatamente alla istituzione delle nuove commissioni tributarie, proposte con le stesse ordinanze e con quella, pure in epigrafe, del tribunale di Roma, in riferimento agli artt. 24, 102, secondo comma, e disposizione VI transitoria della Costituzione.

Così deciso in Roma, nella sede della Corte costituzionale Palazzo della Consulta, il 15 luglio 1976.

Campi meta

Massima: Risolte, nel senso della infondatezza, le questioni attinenti all'esistenza stessa nel nostro ordinamento delle commissioni tributarie, divengono prive di rilevanza le singole questioni, relative alla legittimita' di norme che attengono alla disciplina interna delle commissioni medesime, sollevate allo scopo di conseguire il ripristino dell'azione di accertamento negativo in materia di tributi indiretti, da ritenere esclusa, attesa la nuova disciplina processuale del contenzioso tributario (che configura la tutela tributaria come impugnativa dei provvedimenti dell'ufficio). La devoluzione al giudice ordinario di tale azione di accertamento negativo potrebbe derivare, infatti, solo da una dichiarazione di illegittimita' che investa la stessa esistenza delle nuove commissioni tributarie. Pertanto, sono inammissibili - per difetto di rilevanza - le questioni di legittimita' costituzionale degli artt. 2, 3, 9, 25, 26, 35, 40 e 43 del d.P.R. 26 ottobre 1972, n. 636, sollevate, sotto il cennato profilo, in riferimento agli artt. 3, 24, 76, 111, comma secondo, e VI disp. trans. della Costituzione.

Supporto Alla Lettura:

PROCESSO TRIBUTARIO

Il Processo Tributario \tilde{A} " un procedimento giurisdizionale che ha ad oggetto le controversie di natura tributaria tra il contribuente e lâ??amministrazione finanziaria, \tilde{A} " disciplinato nel d.lgs. 546/1992 e non \tilde{A} " incluso in nessuna delle giurisdizioni indicate dalla Costituzione, rappresenta quindi unâ??eccezione giustificata dal grande tecnicismo della materia. Il 03 gennaio 2024 \tilde{A} " stato pubblicato in G.U. il d.lgs. 220/2023 recante disposizioni in materia di contenzioso tributario, le quali vanno a modificare il d.lgs. 546/1992, e sono da collocare in attuazione della L. 111/2023, con la quale \tilde{A} " stata conferita delega al Governo per la riforma fiscale.