Cassazione civile sez. trib., 23/08/2025, n. 23744

FATTI DI CAUSA

Con ricorso dinanzi alla C.T.P. di Pavia, Di.Gi. impugnò lâ??intimazione di pagamento relativa al mancato pagamento di venticinque cartelle di pagamento e dodici avvisi di addebito, sostenendone lâ??omessa notifica e la prescrizione dei crediti.

Il giudice di primo grado, dopo un procedimento di correzione di errore materiale della sentenza pronunciata, annull \tilde{A}^2 lâ??intimazione di pagamento relativa alle cartelle di pagamento, confermandola con riferimento agli avvisi di addebito.

Su appello dellâ?? Agenzia delle Entrate-Riscossione (anche â??lâ?? agente della riscossioneâ?•), la CGT-2 della Lombardia dichiar ò inammissibile il gravame.

Avverso la sentenza di appello, lâ??agente della riscossione propone ricorso per cassazione, affidato a due motivi.

Resiste con controricorso la contribuente.

RAGIONI DELLA DECISIONE

1. Con il primo motivo di ricorso, rubricato â??Sulla violazione degli artt. 11, comma 2, e 12, comma 8, D.Lgs. n. 546/1992, in relazione allâ??art. 360, comma 1, n. 3 c.p.c.â?•, lâ??agente della riscossione censura la sentenza impugnata per aver dichiarato inammissibile lâ??appello ritenendo che essa non potesse essere difesa da un avvocato del libero foro.

1.1. Il motivo Ã" fondato.

Questa Corte ha ormai chiarito che in tema di difesa e rappresentanza in giudizio, lâ??Agenzia delle Entrate e lâ??Agenzia delle Entrate-Riscossione si avvalgono dellâ??Avvocatura dello Stato nei casi previsti dalle convenzioni con questâ??ultima stipulate, fatte salve le ipotesi di conflitto, quali le condizioni di cui art. 43, comma 4, del r.d. n. 1611 del 1933 oppure lâ??indisponibilità dellâ??Avvocatura; ne consegue che non Ã" richiesta lâ??adozione di apposita delibera o alcunâ??altra formalità per ricorrere al patrocinio a mezzo di avvocati del libero foro quando la convenzione non riserva allâ??Avvocatura erariale la difesa, come nel contenzioso tributario, per il quale la convenzione esime le predette Agenzie dal ricorso alla difesa erariale per i giudizi innanzi alle corti di giustizia tributaria, prevedendola espressamente, invece, per quello di legittimitÃ, rispetto al quale, dunque, in difetto delle condizioni ricordate (conflitto, indisponibilità o apposita delibera) la procura conferita ad un legale del libero foro deve ritenersi affetta da invaliditÃ, con conseguente inammissibilità del ricorso (Cass., sez. 5-, Ordinanza n. 28199 del 31/10/2024, Rv. 672626 â?? 01; Sez. U, Sentenza n. 30008 del 19/11/2019, Rv. 656068 â?? 01).

- 2. Con il secondo motivo di ricorso, rubricato â??Sulla violazione dellâ??art. 36 D.Lgs. 546/92 in relazione allâ??art. 360 n. 3 e n. 5 c.p.c., attesa lâ??omessa motivazione in ordine al rigetto dei motivi di appelloâ?•, lâ??agente della riscossione censura la sentenza impugnata nella parte in cui, pur avendo dichiarato inammissibile lâ??appello, lo ha rigettato nel merito senza alcuna motivazione.
- **2.1.** Il motivo \tilde{A} " inammissibile, in base al principio che ove il giudice si sia spogliato della potestas iudicandi statuendo lâ??inammissibilità dellâ??atto introduttivo del giudizio, le eventuali ulteriori considerazioni sul merito della controversia costituiscono mere argomentazioni ipotetiche e virtuali, le quali non possono formare oggetto di impugnazione proprio per lâ??assenza di valenza decisoria, potendosi lâ??impugnazione stessa appuntare esclusivamente sulla statuizione in rito relativa allâ??ammissibilità della domanda (ex coeteris, da ultimo, Cass., Sez. 5, Sentenza n. 32092 del 12/12/2024, Rv. 673254 â?? 01).
- 3. In conclusione, la sentenza \tilde{A} " cassata in relazione al primo motivo e la causa \tilde{A} " rinviata alla CGT-2 della Lombardia, che, in diversa composizione, provvederà anche a regolare le spese del presente giudizio. P.Q.M.

Accoglie il primo motivo di ricorso, dichiara inammissibile il secondo.

Cassa la sentenza impugnata e rinvia la causa, anche per le spese, alla Corte di Giustizia Tributaria di secondo grado della Lombardia, in diversa composizione.

Così deciso in Roma, nella camera di consiglio del 20 giugno 2025.

Depositato in Cancelleria il 23 agosto 2025.

Campi meta

Massima: In tema di rappresentanza processuale dell'Agenzia delle Entrate-Riscossione nel contenzioso tributario, l'appello proposto tramite un avvocato del libero foro non pu \tilde{A}^2 essere dichiarato inammissibile. Le convenzioni che regolano i rapporti tra l'Agenzia e l'Avvocatura dello Stato esentano l'ente dall'obbligo di avvalersi della difesa erariale per i giudizi di merito dinanzi alle corti di giustizia tributaria, riservando invece l'esclusivit \tilde{A} del patrocinio statale per il solo giudizio di legittimit \tilde{A} , salvo le eccezioni di conflitto o indisponibilit \tilde{A} . Supporto Alla Lettura:

PROCESSO TRIBUTARIO

Il Processo Tributario Ã" un procedimento giurisdizionale che ha ad oggetto le controversie di natura tributaria tra il contribuente e lâ??amministrazione finanziaria, Ã" disciplinato nel d.lgs. 546/1992 e non Ã" incluso in nessuna delle giurisdizioni indicate dalla Costituzione, rappresenta quindi unâ??eccezione giustificata dal grande tecnicismo della materia. Il 03 gennaio 2024 Ã" stato pubblicato in G.U. il d.lgs. 220/2023 recante disposizioni in materia di contenzioso tributario, le quali vanno a modificare il d.lgs. 546/1992, e sono da collocare in attuazione della L. 111/2023, con la quale Ã" stata conferita delega al Governo per la riforma fiscale.