Cassazione penale sez. VI, 17/06/2025, n. 23031

RITENUTO IN FATTO

- 1. Con la sentenza impugnata la Corte di appello di Milano ha disposto la consegna di (*omissis*) allâ??autorità giudiziaria della Polonia, in esecuzione del mandato di arresto processuale emesso nei confronti del predetto per i reati di associazione per delinquere, frode informatica e riciclaggio dei proventi del reato.
- **2**. (*omissis*) ricorre per cassazione deducendo quattro motivi, di seguito riassunti nei termini strettamente necessari per la motivazione.
- **2.1**. Violazione dellâ??art. 17, comma 4, legge n. 69 del 2005, in quanto il mandato di arresto europeo si limita a elencare i reati di cui il ricorrente Ã" accusato senza indicare o allegare le fonti di prova a suo carico.
- 2.2. Violazione dellâ??art. 18-ter, comma 1 e 6, comma 1 -bis, legge n. 69 del 2005.
- **2.3**. Violazione degli artt. 3 e 6 CEDU, 47 Carta di Nizza in relazione alle condizioni di carcerazione in Polonia, alla luce delle criticit A segnalate dal Comitato per la prevenzione della tortura e alla procedura di infrazione avviata nei confronti dello Stato richiedente a seguito della??entrata in vigore della riforma giudiziaria.
- **2.4**. Violazione dellâ??art. 18-bis, comma 1, lett. a) legge n. 69 del 2005 in quanto il mandato di arresto europeo concerne reati commessi in Polonia e â??altroveâ?•, ma non specifica â??il tempus e il locus commissi delictiâ?•.

CONSIDERATO IN DIRITTO

- 1. Il ricorso Ã" complessivamente infondato e va, pertanto, rigettato per le ragioni di seguito esposte. 2. Il primo motivo Ã" inammissibile in quanto manifestamente infondato. Va, in primo luogo, considerato che dalla sentenza impugnata emerge che il mandato di arresto europeo contiene la compiuta descrizione dei fatti cui si ritiene abbia partecipato il ricorrente. Tale indicazione Ã" sufficiente ai fini dei controlli che lâ??autorità giudiziaria deve compiere in merito alla richiesta di consegna. Va, infatti, considerato che, contrariamente a quanto pare sostenere il ricorrente, a seguito delle modifiche introdotte dal D.Lgs. 2 febbraio 2021 n. 10 allâ??art. 17, comma 4, tra i controlli spettanti allâ??autorità giudiziaria non Ã" più compresa lâ??autonoma valutazione dei gravi indizi di colpevolezza. Da ciò consegue, dunque, che la loro mancata indicazione non costituisce legittimo motivo di rifiuto alla consegna, nemmeno di carattere facoltativo. (Sez. 6, n. 39196 del 28/10/2021, Ferrari, Rv. 282118).
- 3. Il secondo motivo \tilde{A} " manifestamente infondato in quanto lamenta la violazione di una norma che si riferisce al mandato di arresto europeo esecutivo e non a quello processuale.

- **4**. Il terzo motivo Ã" complessivamente infondato.
- **4.1**. Il profilo di doglianza relativo alle condizioni di detenzione non \tilde{A} " consentito in quanto \tilde{A} " stato posto per la prima volta, in termini estremamente generici, con il ricorso per cassazione.
- **4.2**. Con riferimento, invece, al tema, meramente accennato in ricorso, concernente le criticità correlate alla riforma della magistratura polacca, il ricorrente si Ã" limitato a richiamare la sentenza della Corte di Giustizia, Grande Sezione, del 5/6/2023, C-204/21 senza, tuttavia, illustrarne le ricadute ai fini della presente decisione.

Va, in primo luogo, considerato che tale sentenza non ha sospeso lâ??esecuzione del mandato di arresto europeo nei confronti della Polonia, ma ha riscontrato la violazione del diritto dellâ??Unione da parte di detto Stato in relazione a specifiche riforme concernenti la magistratura.

Accogliendo parzialmente il ricorso della Commissione europea, la Corte di Giustizia ha, infatti, affermato che: 1) avendo trasferito alla Sezione disciplinare del Sad Najwyzszy (Corte suprema), la cui indipendenza e imparzialitA non sono garantite, la competenza a decidere in merito a controversie aventi incidenza diretta sullo status e sullo svolgimento della funzione di giudice e di giudice ausiliario, come, da un lato, le domande di autorizzazione allâ??esercizio dellâ??azione penale nei confronti dei giudici e dei giudici ausiliari o allâ??arresto degli stessi, e, dallâ??altro, le controversie in materia di diritto del lavoro e della previdenza sociale riguardanti i giudici del Sad Najwyzszy (Corte suprema), nonché le controversie in materia di pensionamento di questi ultimi, la Repubblica di Polonia Ã" venuta meno agli obblighi a essa incombenti in forza dellâ??articolo 19, paragrafo 1, secondo comma, TUE; 2) avendo adottato e mantenuto in vigore lâ??art. 107, par. 1, punti 2 e 3, della legge relativa allâ??organizzazione degli organi giurisdizionali ordinari, del 27 luglio 2001, e lâ??art. 72, par. 1, punti da 1 a 3, della legge sulla Corte suprema, che consentono di qualificare come illecito disciplinare la verifica del rispetto dei requisiti del diritto dellâ??Unione europea di indipendenza, imparzialità e precostituzione per legge dei giudici, la Repubblica di Polonia Ã" venuta meno agli obblighi a essa incombenti in forza del combinato disposto dellâ??articolo 19, paragrafo 1, secondo comma, TUE e dellâ??articolo 47 della Carta, nonché in forza dellâ??articolo 267 TFUE; 3) avendo adottato e mantenuto in vigore lâ??articolo 42a, paragrafi 1 e 2, e lâ??art. 55, paragrafo 4, della legge relativa allâ??organizzazione degli organi giurisdizionali ordinari, e lâ??art. 29, paragrafi 2 e 3, della legge sulla Corte suprema, lâ??art. 5, paragrafi la e lb, della legge relativa allâ??organizzazione degli organi giurisdizionali amministrativi del 25 luglio 2002, nonché lâ??art. 8 di questâ??ultima legge, che impediscono a tutti gli organi giurisdizionali nazionali di verificare il rispetto dei requisiti derivanti dal diritto della??Unione e relativi alla garanzia di un giudice indipendente e imparziale, precostituito per legge, la Repubblica di Polonia Ã" venuta meno agli obblighi a essa incombenti ai sensi del combinato disposto dellâ??articolo 19, par. 1, secondo comma, TUE e dellâ??articolo 47 della Carta dei diritti fondamentali, nonché in forza

del principio del primato del diritto della?? Unione; 4) avendo adottato e mantenuto in vigore lâ??art. 26, paragrafi 2 e da 4 a 6, e lâ??art. 82, paragrafi da 2 a 5, della legge sulla Corte suprema, nonché lâ??art. 10 di questâ??ultima legge, che trasferiscono alla Sezione di controllo straordinario e delle questioni pubbliche della Corte suprema la competenza esclusiva a esaminare le censure e le questioni di diritto riguardanti la mancanza di indipendenza di un organo giurisdizionale o di un giudice, la Repubblica di Polonia Ã" venuta meno agli obblighi a essa incombenti ai sensi del combinato disposto dellâ??art. 19, par. 1, secondo comma, TUE e dellâ??art. 47 della Carta, nonché in forza dellâ??articolo 267 TFUE e del principio del primato del diritto della??Unione; 5) avendo adottato e mantenuto in vigore la??articolo 88a della legge relativa allâ??organizzazione degli organi giurisdizionali ordinari, lâ??art. 45, par. 3, della legge sulla Corte suprema, e lâ??art. 8, paragrafo 2, della legge relativa allâ??organizzazione degli organi giurisdizionali amministrativi, la Repubblica di Polonia ha violato il diritto al rispetto della vita privata e il diritto alla tutela dei dati personali, garantiti allâ??art. 7 e allâ??art. 8, par. 1, della Carta dei diritti fondamentali, nonché allâ??art. 6, par. 1, primo comma, lettere c) ed e), allâ??art. 6, par. 3, e allâ??art. 9, par. 1, del regolamento (UE) 2016/679 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 27 aprile 2016, relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati e che abroga la direttiva 95/46/CE (regolamento generale sulla protezione dei dati).

4.3. In assenza di alcuna statuizione di sospensione dellâ??esecuzione del mandato di arresto europeo nei confronti della Polonia, deve, dunque, farsi riferimento, quanto alla possibilità di rifiuto della consegna in conseguenza della carenza di indipendenza del potere giudiziario, allâ??interpretazione adottata dalla Corte di Giustizia, Grande Sezione, con la sentenza del 22 febbraio 2022, C-562/21 e C-563/21.

In tale sentenza la Corte di Giustizia ha affermato che lâ??art. 1, parr. 2 e 3, della decisione quadro 2002/584/GAI del Consiglio, del 13 giugno 2002, come modificata dalla decisione quadro 2009/299/GAI del Consiglio, del 26 febbraio 2009, deve essere interpretato nel senso che, quando lâ??autorità giudiziaria dellâ??esecuzione chiamata a decidere sulla consegna di una persona oggetto di un mandato dâ??arresto europeo dispone di elementi che attestano lâ??esistenza di carenze sistemiche o generalizzate concernenti lâ??indipendenza del potere giudiziario dello Stato membro emittente, per quanto riguarda segnatamente la procedura di nomina dei membri di tale potere, la suddetta autorità può rifiutare la consegna della persona in parola soltanto laddove:

â?? nellâ??ambito di un mandato dâ??arresto europeo emesso ai fini dellâ??esecuzione di una pena o di una misura di sicurezza privative della libertÃ, detta autorità constata che sussistono, nelle particolari circostanze della causa, seri e comprovati motivi di ritenere che, tenuto conto segnatamente degli elementi forniti dalla persona di cui trattasi e relativi alla composizione del collegio giudicante che ha conosciuto della sua causa penale o di qualsiasi altra circostanza rilevante ai fini della valutazione dellâ??indipendenza e dellâ??imparzialità di siffatto collegio, il diritto fondamentale della stessa persona a un equo processo dinanzi a un giudice indipendente e

imparziale, precostituito per legge, sancito dallâ??articolo 47, secondo comma, della Carta dei diritti fondamentali dellâ??Unione europea, sia stato violato;

â?? nellâ??ambito di un mandato dâ??arresto europeo emesso ai fini dellâ??esercizio di unâ??azione penale, questa stessa autoritĂ constata che sussistono, nelle particolari circostanze della causa, seri e comprovati motivi di ritenere che, tenuto conto segnatamente degli elementi forniti dalla persona di cui trattasi e relativi alla sua situazione personale, alla natura del reato per il quale questâ??ultima Ă" sottoposta a procedimento penale, al contesto di fatto in cui tale mandato dâ??arresto europeo si inserisce o a qualsiasi altra circostanza rilevante ai fini della valutazione dellâ??indipendenza e dellâ??imparzialitĂ del collegio giudicante verosimilmente chiamato a conoscere del procedimento a carico della persona in parola, questâ??ultima corra, in caso di consegna, un rischio reale di violazione del diritto fondamentale di cui trattasi.

4.4. Letto alla luce di tali chiare coordinate interpretative, il motivo di ricorso non può essere accolto in quanto, tenuto conto della natura processuale del mandato di arresto emesso nei confronti del ricorrente, non allega alcun elemento specifico da cui dedurre la sussistenza di un rischio di pregiudizio individuale correlato alla carenza di indipendenza e imparzialità del giudice chiamato a conoscere del procedimento a suo carico.

Va, dunque, affermato che, in tema di mandato di arresto processuale, fin tanto che il mandato dâ??arresto europeo non sia sospeso, ai sensi dellâ??art. 7, par. 2, T.U.E., nei confronti dello Stato membro, la possibilità di rifiutare la consegna in relazione a carenze sistemiche concernenti lâ??indipendenza del potere giudiziario dello Stato emittente, va riconosciuta, alla luce di quanto affermato dalla sentenza della Corte di Giustizia, Grande Sezione, del 22 febbraio 2022, C-562/21 e C-563/21, soltanto nel caso in cui lâ??autorità giudiziaria di esecuzione accerti, sulla base delle allegazioni del consegnando, che vi sono motivi seri e comprovati per ritenere che la persona richiesta corra, a seguito della consegna, un rischio reale di violazione del suo diritto fondamentale ad essere giudicato da un giudice indipendente, come riconosciuto dagli artt. 6 CEDU e 47 Carta di Nizza.

- **5**. Il quarto motivo Ã" inammissibile in quanto si limita ad enunciare in termini assolutamente aspecifici ed esplorativi la dedotta violazione di legge, senza alcuna allegazione di elementi, trascurati dalla sentenza impugnata, sintomatici della sussistenza di una delle condizioni previste dalla lettera a) dellâ??art. 18-bis, comma 1, legge n. 69 del 2005 (reato commesso in tutto o in parte in territorio italiano o reato commesso fuori dal territorio dello Stato di emissione per il quale la legge italiana, sussistendo la medesima condizione, non consente lâ??esercizio dellâ??azione penale).
- 6. Al rigetto del ricorso segue la condanna del ricorrente al pagamento delle spese processuali.

P.Q.M.

Rigetta il ricorso e condanna il ricorrente al pagamento delle spese processuali. Manda alla cancelleria per le comunicazioni di cui allâ??art. 22, comma 5, legge n. 69/2005.

Così deciso in Roma il 17 giugno 2025.

Depositata in Cancelleria il 18 giugno 2025.

Campi meta

Massima: In tema di mandato di arresto europeo (MAE) di tipo processuale, le accertate carenze sistemiche relative all'indipendenza del potere giudiziario dello Stato membro emittente (come quelle riscontrate in Polonia dalla Corte di Giustizia) non determinano un automatico rifiuto della consegna. Tale rifiuto $ilde{A}^{"}$ legittimo solamente se l'autorit $ilde{A}$ giudiziaria dell'esecuzione constata, sulla base di elementi seri e comprovati forniti dalla persona richiesta, l'esistenza di un rischio reale e individuale di violazione del suo diritto fondamentale a un equo processo dinanzi a un giudice indipendente e imparziale, come garantito dagli artt. Flurispedia 6 CEDU e 47 Carta di Nizza. Supporto Alla Lettura:

MANDATO ARRESTO EUROPEO

Il mandato dâ??arresto europeo (â??MAEâ?•) Ã" un procedimento giudiziario semplificato di consegna ai fini dellâ??esercizio dellâ??azione penale o dellâ??esecuzione di una pena o di una misura di sicurezza privativa della libertA . Un mandato emesso dalle autoritA giudiziarie di uno Stato membro Ã" valido in tutto il territorio dellâ??Unione europea. Il mandato dâ??arresto europeo Ã" operativo dal 1° gennaio 2004. Esso ha sostituito i lunghi procedimenti di estradizione tra gli Stati dellâ??UE.